

#### **Caseta 4. Implicarea BNR în pregătirea și exercitarea Președinției rotative a Consiliului UE**

În etapa de pregătire a Președinției României la Consiliul UE au fost identificate 17 dosare legislative în domeniul serviciilor financiar-bancare, care se puteau afla pe agenda negocierilor și pe durata deținerii de către România a acestui mandat. În acest context, în anul 2018 au fost dezbătute atât la nivelul Consiliului UE, dar și în reuniuni de dialog cu Parlamentul European și Comisia Europeană, o serie de propuneri legislative care se circumscriu sferei de activitate a băncii centrale. Prioritățile Președinției vizează consolidarea în continuare a Uniunii Economice și Monetare și a Uniunii Bancare prin atingerea unui consens acceptabil atât pentru statele membre ale zonei euro, cât și pentru țările care nu fac parte din uniunea monetară. De asemenea, Președinția își propune să continue lucrările în vederea dezvoltării Uniunii Piețelor de Capital.

După consultări cu Ministerul Finanțelor Publice și Autoritatea de Supraveghere Financiară, Consiliul de administrație al BNR a aprobat în luna august 2018 implicarea BNR, în calitate de instituție coordonatoare la nivel național, din punct de vedere tehnic într-o serie de dosare legislative care, prin prisma substanței, țin de domeniul bancar. Ca urmare, BNR a contribuit cu peste 50 de experți la negocierea proiectelor de reglementări europene pentru 12 dosare, după cum urmează:

- pachetul privind măsurile de reducere a riscurilor<sup>1</sup> (RRM);
- revizuirea cadrului de reglementare aferent Sistemului European de Supraveghere Financiară<sup>2</sup> (*ESFS review*);
- creditele neperformante<sup>3</sup> (NPL);
- obligațiunile garantate<sup>4</sup> (*covered bonds*);

<sup>1</sup> Propunerile modifică următoarele acte legislative: Regulamentul privind cerințele de capital – Regulamentul (UE) 575/2013, Directiva privind cerințele de capital – Directiva 2013/36/UE, Directiva privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții – Directiva 2014/59/UE și Regulamentul privind Mecanismul unic de rezoluție – Regulamentul (UE) 806/2014.

<sup>2</sup> Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 1093/2010 de instituire a Autorității Europene de Supraveghere (Autoritatea Bancară Europeană), a Regulamentului (UE) 1094/2010 de instituire a Autorității Europene de Supraveghere (Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale), a Regulamentului (UE) 1095/2010 de instituire a Autorității Europene de Supraveghere (Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe), a Regulamentului (UE) 345/2013 privind fondurile europene cu capital de risc, a Regulamentului (UE) 346/2013 privind fondurile europene de antreprenoriat social, a Regulamentului (UE) 600/2014 privind piețele instrumentelor financiare, a Regulamentului (UE) 2015/760 privind fondurile europene de investiții pe termen lung, a Regulamentului (UE) 2016/1011 privind indicii utilizați ca indici de referință în cadrul instrumentelor financiare și al contractelor financiare sau pentru a măsura performanțele fondurilor de investiții și a Regulamentului (UE) 2017/1129 privind prospectul care trebuie publicat în cazul unei oferte publice de valori mobiliare sau pentru admiterea valorilor mobiliare la tranzacționare pe o piață reglementată și Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 1092/2010 privind supravegherea macroprudențială la nivelul Uniunii Europene a sistemului financiar și de înființare a unui Comitet european pentru risc sistemic.

<sup>3</sup> Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind administratorii de credite, cesionarii și executarea garanțiilor și propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 575/2013 în ceea ce privește acoperirea minimă a pierderilor pentru expunerile neperformante.

<sup>4</sup> Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind emiterea de obligațiuni garantate și supravegherea publică a obligațiunilor garantate și de modificare a Directivei 2009/65/CE și a Directivei 2014/59/UE și propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 575/2013 în ceea ce privește expunerile sub formă de obligațiuni garantate.

- plățile transfrontaliere<sup>5</sup>;
- schema europeană de garantare a depozitelor (EDIS).

De asemenea, în ceea ce privește unele dosare legislative coordonate din punct de vedere tehnic de către alte instituții (Autoritatea de Supraveghere Financiară, Ministerul Finanțelor Publice sau o altă entitate la nivel guvernamental), Consiliul de administrație al BNR a aprobat implicarea cu experți care acordă sprijin tehnic pentru acele aspecte din cuprinsul propunerilor legislative aflate în competența băncii centrale. Aceste dosare legislative privesc următoarele:

- redresarea și rezoluția contrapărților centrale (*CCP Recovery and Resolution*);
- revizuirea Regulamentului (UE) 648/2012 privind instrumentele financiare derivate extrabursiere, contrapărțile centrale și registrele centrale de tranzacții (*EMIR Refit*);
- revizuirea cadrului de reglementare aferent firmelor de investiții<sup>6</sup> (IFS);
- supravegherea contrapărților centrale<sup>7</sup> (*EMIR CCP Supervision*);
- finanțarea participativă<sup>8</sup> (*crowdfunding*);
- finanțarea durabilă<sup>9</sup>.

Pentru lucrările grupurilor de lucru dedicate discutării acestor propuneri, pe parcursul anului 2018, în perioada de pregătire a Președinției, BNR a formulat și transmis puncte de vedere, alături de Autoritatea de Supraveghere Financiară, Ministerul Finanțelor Publice și alte autorități la nivel guvernamental. În perioada noiembrie-decembrie 2018, pentru pregătirea și familiarizarea cu procedurile europene, reprezentanții BNR au fost invitați să participe în timpul Președinției Austriei la Consiliul UE, în calitate de observatori, la reuniunile pregătitoare din

<sup>5</sup> Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 924/2009 privind anumite tarife pentru plățile transfrontaliere în Uniune și taxele de conversie monetară.

<sup>6</sup> Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind supravegherea prudențială a firmelor de investiții și de modificare a Directivelor 2013/36/UE și 2014/65/UE și propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele prudențiale ale firmelor de investiții și de modificare a Regulamentelor (UE) 575/2013, (UE) 600/2014 și (UE) 1093/2010.

<sup>7</sup> Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 1095/2010 de instituire a Autorității Europene de Supraveghere (Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe) și a Regulamentului (UE) 648/2012 în ceea ce privește procedurile și autoritățile implicate în autorizarea contrapărților centrale și cerințele pentru recunoașterea contrapărților centrale din țări terțe.

<sup>8</sup> Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2014/65/UE privind piețele instrumentelor financiare și propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind furnizorii europeni de servicii de finanțare participativă (ECSP) pentru întreprinderi.

<sup>9</sup> Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului privind instituirea unui cadru de facilitare a investițiilor durabile, propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/1011 privind indicii de referință pentru activitățile cu impact scăzut în ceea ce privește emisiile de carbon și indicii de referință pentru activitățile cu impact pozitiv în ceea ce privește emisiile de carbon și propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind informările referitoare la investițiile durabile și riscurile legate de durabilitate și de modificare a Directivei (UE) 2016/2341.

marja grupurilor de lucru și a sesiunilor de trialog<sup>10</sup> (inclusiv trialog tehnic) care au avut loc pe diversele dosare legislative (*shadow presidency*).

Începând cu data de 1 ianuarie 2019, odată cu exercitarea mandatului Președinției, la solicitarea Reprezentanței Permanente a României pe lângă UE, BNR a participat activ, la nivel tehnic, în cadrul negocierilor care au avut loc atât la nivelul Consiliului UE, cât și în faza de trialog, pe dosarele legislative din domeniul serviciilor financiare care reglementează aspecte aflate în sfera sa de competență. Din această perspectivă, BNR a asigurat întregul suport tehnic în cadrul echipei care gestionează respectivele dosare legislative și care este condusă de atașați financiari din cadrul Reprezentanței Permanente, având în vedere specificul *Brussels-based* al Președinției noastre.

În trimestrul I 2019, cu implicarea activă a reprezentanților BNR, Președinția a reușit să încheie atât din punct de vedere politic, cât și tehnic (finalizarea negocierilor în trialog între Consiliul UE, Parlamentul European și Comisia Europeană) o serie de dosare legislative importante pentru consolidarea sistemului financiar la nivelul UE, priorități asumate de către Președinție în domeniul serviciilor financiare la începutul mandatului său, printre care: (i) pachetul privind măsurile de reducere a riscurilor, (ii) revizuirea cadrului de reglementare aferent Sistemului European de Supraveghere Financiară, (iii) obligațiunile garantate, (iv) plățile transfrontaliere<sup>11</sup>, (v) revizuirea cadrului de reglementare aferent firmelor de investiții, (vi) supravegherea contrapărților centrale și (vii) finanțarea durabilă (componenta referitoare la indici de referință și transparență). Pentru dosarele legislative menționate la punctele (ii) și (v) Președinția a fost responsabilă și de negocierea poziției la nivelul Consiliului UE, alături de negocierea și finalizarea discuțiilor în cadrul reuniunilor de trialog. Pentru celelalte dosare, Președinția a negociat și finalizat discuțiile în cadrul reuniunilor de trialog.

De asemenea, Președinția, cu sprijinul echipei tehnice din cadrul BNR, a reușit obținerea acordului general la nivelul Consiliului UE pe componenta de piață secundară din Directiva privind administratorii de credite, cesionarii și executarea garanțiilor, parte a pachetului privind creditele neperformante.

În perioada 2018 – aprilie 2019 au avut loc peste 100 de participări ale experților BNR, în care au fost implicați peste 50 de specialiști din banca centrală, la diverse reuniuni pentru negocierea dosarelor legislative amintite mai sus. Din cele peste 100 de participări, 59 au avut loc doar pe perioada Președinției, respectiv în perioada ianuarie-aprilie 2019.

Totodată, potrivit informațiilor furnizate de Secretariatul General al Consiliului UE, în perioada 1 ianuarie – 30 aprilie 2019, în domeniul economic și financiar<sup>12</sup>

<sup>10</sup> Cooperarea între instituții în contextul procedurii de codecizie dintre legiuitorii europeni ia adesea forma unor reuniuni tripartite (Consiliul UE, Parlamentul European și Comisia Europeană), în urma cărora se agreează forma finală a reglementărilor la nivelul UE. Există reuniuni de trialog politic, în cadrul cărora se agreează în linii mari prevederile reglementărilor, și reuniuni de trialog tehnic, în care se discută în detaliu pe marginea textelor pentru a fi calibrate în mod corespunzător în vederea reflectării celor discutate la nivel politic.

<sup>11</sup> Propunerea de Regulament a fost publicată în *Jurnalul Oficial* al UE L 91 din 29 martie 2019 și a devenit Regulamentul (UE) 2019/518 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 924/2009 în ceea ce privește anumite comisioane pentru plățile transfrontaliere efectuate în interiorul Uniunii și comisioanele de conversie monetară.

<sup>12</sup> Inclusiv servicii financiar-bancare.

Președinția înregistra cel mai consistent progres în materie de dosare legislative finalizate între colegiuitorii europeni (21 de dosare dintr-un total de 79 de dosare finalizate), față de celelalte domenii de politici<sup>13</sup>.

Având în vedere reputația Băncii Naționale a României, precum și faptul că întâlnirile informale pe perioada președințiilor Consiliului UE sunt organizate de obicei în clădiri cu profunde semnificații istorice sau culturale, la solicitarea Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Finanțelor Publice și a altor instituții la nivel național, BNR a găzduit la sediul său o serie de evenimente organizate în contextul Președinției, sprijinind aceste demersuri în limitele competențelor sale. În acest context, a avut loc un prânz de lucru oferit guvernatorilor, precum și delegaților din partea băncilor centrale din statele membre ale UE și a Băncii Centrale Europene, în cadrul reuniunii ECOFIN Informal din perioada 5-6 aprilie 2019.

Pe lângă aceasta, BNR a găzduit integral sau parțial o serie de evenimente:

Nr. crt.	Data	Denumirea evenimentului
1	7 decembrie 2018	Reuniunea informală a secretarilor de stat și secretarilor generali din Ministerele Afacerilor Externe ale statelor membre ale UE
2	10 ianuarie 2019	Dineu de lucru pentru jurnaliștii străini în marja Președinției României la Consiliul UE
3	21 ianuarie 2019	Reuniunea informală a directorilor generali pentru afaceri europene din statele membre ale UE
4	31 ianuarie – 1 februarie 2019	Reuniunea informală a miniștrilor afacerilor externe din statele membre ale UE (GYMNICH)
5	12 martie 2019	Reuniunea informală a miniștrilor responsabili de domeniul afacerilor europene din statele membre ale UE
6	15 martie 2019	Reuniunea informală a Consiliului RELEX
7	19 martie 2019	Reuniunea Ambasadorilor IMM – SME Envoy
8	1 aprilie 2019	Reuniunea informală a atașajilor financiari din reprezentanțele permanente ale statelor membre pe lângă UE
9	4 aprilie 2019	Reuniunea Grupului de monitorizare a procesului Bologna și AG a Registrului european pentru asigurarea calității în învățământul superior
10	9 aprilie 2019	Reuniunea informală a directorilor pentru neproliferare – OSCE
11	15 mai 2019	Reuniunea miniștrilor educației din ASEM
12	16 mai 2019	Reuniune informală a directorilor generali ai Departamentelor Consulare din cadrul Ministerelor Afacerilor Externe ale statelor membre ale UE
13	17 mai 2019	Reuniunea agenților care reprezintă statele membre ale UE înaintea Curții de Justiție a UE
14	4 iunie 2019	Eveniment de promovare a programului SESAR
15	6 iunie 2019	Reuniunea directorilor generali pentru învățământul superior

<sup>13</sup> <https://www.consilium.europa.eu/ro/infographics/progress-made-on-eu-legislation-under-the-romanian-presidency-12-weeks/>.